

# 应对城市中暴力恐怖活动：域外经验及启示<sup>\*</sup>

杨为程 张国吉 韩永初

**内容提要：**20 世纪 80 年代以来，城市成为恐怖分子发动袭击的重要目标，如何有效应对城市中的暴力恐怖活动，是当今世界各国政府共同面对的难题。域外很多国家在先进的危机管理思想指导下，当恐怖袭击在城市发生后，所在国政府部门能够迅速反应，果断处置，其中，许多反恐应急措施和经验不仅值得借鉴，而且对我国消除暴力恐怖活动的根源、建立城市反恐联动协作机制、确立城市反恐安全区划和等级体系、加强城市反恐立法也有许多启示。

**关键词：**城市 暴力恐怖 经验 启示 反恐联动协作机制

**中图分类号：**D630.8 **文献标识码：**A **文章编号：**1009—5330（2014）02—0086—06

**作者简介：**杨为程，新疆大学法学院副教授、武汉大学法学院经济法学博士生（湖北武汉 430072）。

20 世纪 80 年代以来，恐怖组织策动恐怖袭击事件的突出特点是从乡村转向城市、从针对特定政治群体转向针对无辜群众，恐怖分子经过精心策划、长期准备，在某个城市选择多个袭击目标，综合运用枪击、爆炸和杀人等暴力手段，同时或相继对这些目标实施恐怖袭击活动。城市中的暴力恐怖活动已经成为一种极其严重的全球性威胁，被公认为国际社会的毒瘤。随着经济社会的发展、国际交往的日益加深，我国亦难以置身事外。近年来，中央加大对新疆建设的支持力度以及党的十八大提出推进城镇化建设道路，新疆的城镇化步伐必然大大加快。新疆地处祖国西北边陲，多民族聚居，城市中的关系错综复杂，一旦发生暴力恐怖事件，将会在国际、国内造成深远的影响。分析总结西方国家城市恐怖袭击活动的成因、特点以及各国应对城市恐怖袭击事件过程中的措施、经验，对于我国建立和完善城市反恐机制、处置恐怖袭击事件具有借鉴意义。

## 一、西方国家城市暴力恐怖活动成因及特征

### （一）成因

城市成为主要袭击对象，可以从西方国家遭受恐怖袭击方式的转变，窥览一斑：20 世纪 80 年代，劫机曾是恐怖分子惯用的恐怖伎俩，但是 90 年代后期，袭击城市变成了恐怖分子的“首选”。根据有关数据统计，90 年代后近十年间，全球因恐怖袭击而受伤者中，城市人口约占 90%；死亡者中，城市人口约占 60%。这一阶段发生在城市中的恐怖袭击成倍增长，尤其是美国“9·11”事件以后，这一现象更为突出。

城市为何成为恐怖主义袭击的重要目标？首先，城市的政治、外交中心地位最易产生“轰动

---

<sup>\*</sup> 本文系教育部人文社会科学研究新疆项目青年基金项目“暴力恐怖犯罪案件中检察权配置问题研究”（11XJJC820001）、新疆大学校院联合资助项目“宽严相济刑事政策在危害国家安全犯罪案件中的适用问题研究”（XY080222）的阶段性研究成果。

效应”，决定着其成为恐怖袭击的“首选”目标。城市尤其是大城市往往是一个国家、地区或民族政治、外交的核心区域，是政治、外交事务活动最频繁的地区，在这个地区一旦发生恐怖事件，将会以最直接的矛头指向、最快速的新闻传播、最大化的政治影响，达成恐怖组织的政治目的。其次，城市人口密集，易造成极大的破坏性恐怖后果。暴力恐怖活动的恐怖性毁伤效果可以引起公众的极大关注，从而实现表达敌意、显示力量、影响政治的目的。再次，城市是经贸、文化、旅游的中心，为恐怖主义在城市暴力恐怖活动的成功提供诸多便利和机遇。这些正是恐怖主义热衷在城市发动恐怖袭击的重要动因和条件。

## （二）特征

### 1. 政治意图的明显性

暴力恐怖活动具有鲜明的政治意图、强烈的改变现有政治秩序的动机，通过采取非常规的各种暴力手段达到其政治性目标。城市中的恐怖行动通过伤害无辜群众，制造恐惧以影响公众心理，造成特定的恐怖气氛，给国家、政府、政党或其他政治团体造成政治压力，彰显其所主张的政治立场，达到其政治报复或影响政策的目的。这是恐怖犯罪区别于其他刑事犯罪的最主要特征。许多恐怖组织在成立之初就带有鲜明的政治目的，例如，西班牙的“埃塔”是世界著名的恐怖组织，该组织通过不断在西班牙城市实施暴力恐怖活动，以达到争取巴斯克地区独立的政治目的。<sup>①</sup>暴力恐怖活动也对国家、政府和有关组织的政治产生了深远影响，美国“9·11”恐怖袭击事件对美国政治的影响之大，远远超出了人们的预料。

### 2. 组织的严密性和隐蔽性

城市中暴力恐怖活动具有组织严密的特点，组织者有计划、有系统地实施暴力恐怖活动，很多恐怖组织经过多年的发展，形成了严密的组织体系，发动恐怖袭击之前往往都有多套预备方案，重大的恐怖活动也往往经过了周密策划和人员准备训练，众多的恐怖活动大多事后均有策动的组织宣布对事件“负责”。美国“9·11”事件即具有相当的组织严密性，“基地”组织及其领导人本·拉登在经过周密的技术和资金准备、长期的人员训练，恐怖分子不仅化整为零、相对独立，而且盘根错节、遥相呼应，依托伊斯兰教极端主义意识形态形成全球恐怖主义网络。<sup>②</sup>另外，城市中暴力恐怖活动组织具有隐蔽性，恐怖行动在策划与实施阶段大多是秘密进行的，在西方各国加大打击恐怖主义的态势下，恐怖行动要想成功，必须越来越隐蔽谨慎。但是，由于城市的特殊背景，恐怖组织往往是与公众社会紧密地结合在一起，甚至恐怖分子相互之间的通联方式也完全可能是借助现代通讯手段，在政府眼皮底下进行的。<sup>③</sup>

### 3. 手段的技术化和信息化

恐怖主义组织犯罪手段呈现技术化特点，有些恐怖主义组织已拥有了先进的技术和某些特殊人才。如本·拉登建立的“反犹太人和反十字军东征者（基督教徒）伊斯兰圣战阵线”招募技术专家，并拥有了各种先进的通讯、交通运输和爆破器材，使恐怖袭击更加隐蔽、迅速，破坏性更大。另一方面，网络已经成为恐怖分子实施恐怖活动的重要工具，如他们利用网络来传播恐怖活动的信息和作案技术，利用网络进行联络、协调行动和筹集经费等。

① 胡联合：《第三只眼看恐怖主义》，北京：世界知识出版社，2003年，第65页。

② Mike Morrissey & Marie Smyth, *Northern Ireland after the Good Friday Agreement*, 2002, Pluto Press, pp. 34-35.

③ 时殷弘：《“9·11”后三项重大问题的思考》，《现代国际关系》2002年第1期。

#### 4. 后果的严重性

城市是现代经济社会人口、财富等要素最集中和活跃的区域,但也是各种矛盾交汇聚集的地方,恐怖袭击发生在城市,容易引起严重伤害的后果,在全球化背景下城市发生恐怖袭击的可能性加大。同时,在各国政经、文化交往日益频繁的当代,城市恐怖袭击的传播速度也在加快,波及的范围更加广泛,恐怖活动很可能迅速波及其他国家,甚至对全球的政治、经济生活等发生影响。如美国的“9·11”事件引起全世界股市的暴跌就是一个典型的例证。

### 二、西方国家应对城市暴力恐怖活动的措施和经验

#### (一) 建立应对暴力恐怖活动的预警系统和管理体制

国外许多国家十分重视反恐预警系统和管理体制的建立。以美国为例,对于恐怖袭击活动,美国政府形成了一套相互配合的预警和救援系统。其特征是“总统领导,各机构协调”。即以总统为核心,以国家安全委员会为中枢,中央情报局、国务院、国防部、白宫办公室、联邦调查局、移民局、联邦紧急事态管理局、国土安全部等机构相互协作的综合体系。美国的暴力恐怖活动处理机制因时代不同,面临的任務不同,因而在结构和体系上并不相同。“9·11”事件后,美国对整个公共危机处理机制进行了大规模调整。重要举措之一是制定了《国家应急反应计划》,该计划为所有国家紧急事件管理机构提供了一个基准行动计划,为应对暴力恐怖袭击、保护美国国民安全等国土安全事务确立了统一标准,从中央到地方,统合政、军、警、消防、医疗、民间组织及民众等一切能够在危机时刻提供救助力量的管理体系。<sup>①</sup>90年代中后期,俄罗斯建立了莫斯科城市紧急状态预警和消除系统,这是在国家统一的紧急状态预警和消除系统下的地区子系统。2000年开始实施“莫斯科安全构想”,建立了莫斯科城市安全危机管理机制。其主要任务是在所辖范围内落实预警或消除紧急状态的政策,在遇到恐怖袭击等紧急事件时保护地区内人员及设施的安全。与该机制相配套的有紧急状态委员会作为协调机构,以确保相关部门之间的灵活可操作性与高度可协调性。<sup>②</sup>

#### (二) 拥有先进的危机管理理念

西方国家注重危机事件的综合防治,强调“未雨绸缪,防患未然”的危机管理理念,强调危机的预防和应急准备,主张采取一系列富有成效的措施,以减少和消除暴力恐怖活动造成的长期潜在风险。日本国民从幼儿时期就开始接受防范包括恐怖袭击在内的各种危机教育;在美国,日常状态下,保护关键设施和重要资产是美国国家安全战略重要组成部分。西方国家应对恐怖袭击的危机管理具有全面、全过程的特点,通常表现为以下具有连续性的阶段:准备、应对、阻止、重建和舒缓。应急准备在于提高政府和个人应对紧急事件的能力;阻止行动的目的在于发现潜在威胁时,制止紧急事件的发生;舒缓行动是从更广阔的视野审视危机事件,将人身、财产的损失减少到最小限度,同时考虑危机事件的长期和间接的影响,恢复国民的信心和社会稳定。<sup>③</sup>美国国土安全国家战略和日本“循环型危机管理”策略,是这种危机管理方式的典型模式。

#### (三) 具有健全的法律保障体系

建立健全应对紧急事件的相关法律体系,依法积极预防与处置恐怖袭击事件,是国外有效应对城市中恐怖袭击活动的首要举措。西方国家都有比较统一的紧急状态(或危机管理)法律,通

① 冯惠玲主编:《公共危机启示录》,北京:中国人民大学出版社,2003年,第78~103页。

② 李伟:《大城市危机管理》,《现代国际关系》2004年第8期。

③ 刘玉雁:《反恐主义与我国东北地区城市安全》,《东北亚论坛》2008年第3期。

常规定遭遇恐怖袭击时，宣布紧急状态权力的行使主体、程序、对公民权利的限制以及权利救济等内容，例如美国1976年的《国家紧急状态法》，1992年的《联邦应急计划》；加拿大的《加拿大危机准备法》和《加拿大危机法》；英国1920年的《应急权力法案》、1948年的《民防法案》、2004年的《非军事应急法案》；澳大利亚的《澳大利亚危机管理法》等。它是应急法制的“基本法”，能够保证在复杂原因引起的紧急状态中有统一高效的指挥体系，并在实现紧急权力的同时尽可能尊重公民的宪法权利和原有的宪政秩序。除了统一的紧急状态法以外，许多国家还针对恐怖主义活动制定了各类单行法，或由行政机关制定紧急状态基本法的实施细则。<sup>①</sup>正是因为具有健全的法律法规，才使政府应对恐怖袭击的管理行为及程序做到了规范化和法定化。

#### （四）设立专门的反恐机构

恐怖主义活动危害严重，西方各国都高度重视。为打击和预防暴力恐怖活动，西方国家相继建立了许多专门的反恐怖机构和组织：美国设立了反恐怖主义联邦委员会，美国中央情报局设有反恐怖中心，联邦调查局也设立了相应机构；俄罗斯国家安全部下设反恐怖活动局。此外，很多西方国家都组建了专门的反恐怖特种部队，如美国的“三角洲”特种部队与“海豹”特种部队，“9·11”事件后美国还扩充了防生化武器恐怖事件快速反应部队的力量，并在国民警卫队中训练并装备了一支反恐怖特遣部队；其他国家如俄罗斯的“阿尔法”特种部队、意大利的特别行动勤务队、日本的反恐怖特种奇袭部队等。<sup>②</sup>西方国家的反恐经验证明，只有不断提高反恐怖人员的反恐能力，才能更好地预防和打击暴力恐怖犯罪。通过加强对有关人员技术、技能、心理等综合能力的培训，来增强其预防、发现与制止暴力恐怖活动的能力，通过培养大批反恐怖的反爆炸专家、谈判专家与侦破专家等人才，以应付可能之各类暴力恐怖活动。

### 三、对我国的启示

#### （一）从根本上消除暴力恐怖活动的根源

暴力恐怖活动的产生根源是复杂多样的，在西方国家，有时表现为强者压迫弱者、富者凌辱贫者，有时是小国对大国的不满，有时是出于宗教原因对异教徒的仇视，也可能是对自身社会阶层、政经地位的绝望，当难以通过合法方式改变现状的时候，他们就会采取非法的乃至极端的手段了。恐怖主义者之所以要搞恐怖活动，究其原因还是因为他们对整个社会的不满乃至仇视情绪达到一定程度的爆发，可以说，暴力恐怖活动是一种社会危机的产物。因此要从根本上铲除暴力恐怖活动产生的根源，就要彻底解决各种社会问题。解决这些错综复杂的社会问题，必须借助全社会的力量，各个阶层通力协作。首先，全社会都要致力于经济建设，先富带动后富，努力消除贫富差距，达到共同富裕；其次，全社会共同努力，尊重不同族群的精神、信仰和习俗，使各个民族能够水乳交融、和睦相处；<sup>③</sup>再次，处理国际事务，坚持和平共处、国不分大小一律平等的原则，反对种族主义，消除国际恐怖主义的根源。

#### （二）建立“预防为主，防控结合”的城市反恐联动协作机制

“预防为主，防控结合”就是要在城市反暴力恐怖工作中树立“事前预警、事中反应、事后恢复”的基本原则。事前预警是城市反恐的基础性工作，是指在恐怖袭击的潜伏阶段对可能引发暴力恐怖袭击的各种因素、信号和征兆进行密切监控，对其演化的动向、危害发生的可能性以及造成的损害后果作出科学合理的评测，在此基础上向有关机构发出预警、警报的工作。这一阶

<sup>①</sup> 陶希东：《国外特大城市处置紧急事件的经验、教训与启示》，《理论与改革》2009年第2期。

<sup>②③</sup> 徐立忠：《现代恐怖主义活动的特征及反恐对策》，《贵州警官职业学院学报》2002年第4期。

段包括正确认识城市反恐的形势,明确反恐的目标,制订科学的反恐方案,建立城市反恐预警体系,加强反恐情报搜集和分析工作,制订反恐预案,加强对恐怖事件的监控、对专业反恐力量的训练和对民众的宣传教育工作等。其中,预警指标体系的完善是事前预警系统建设成功的重要保障。城市反恐的事件中,要求对恐怖袭击能立即做出反应并采取有效措施,严厉打击暴力恐怖行为,尽快恢复正常秩序,做到统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效。主要包括以下内容:一是实现各城市反恐机构和系统之间的信息畅通和同步传送,建立完善的应急联动机制,综合各种应急服务资源,统一接警、统一指挥,联合行动,为公众提供相应的紧急救援服务,为城市的公共安全提供强有力的保障。二是建立城市反恐的应急决策机构。目前,我国公安部已经建立了反恐协调小组,成立了反恐局,各地也相继成立了反恐协调领导小组办公室。但是我国的城市反恐应急指挥与决策机构还不成熟,应该大力加强这一机构的建设。三是建立专业的反恐队伍,加强对反恐队伍的训练,积极开展反恐实战演习,提升反恐能力;同时,还要广泛动员各方面反恐力量,对保安、志愿者、广大市民进行反恐的专业性培训,提高联合反恐的能力。四是建立完善的城市反恐应急保障系统,为反恐行动、应急演练提供及时、充分和可靠的物资、装备保障,在国家财政层面上,通过国家专项拨款,把反恐工作所需资金纳入国家整体财政预算体系中。城市反恐的事后恢复是指应对恐怖袭击的善后工作,主要包括死伤救助和恢复重建两个部分,如对创伤的治疗、被破坏设施的重建、社会秩序的恢复工作等。尽快处理恐怖袭击造成的危害问题,尤其是城市设施的严重损坏、民众的恐惧心理、政府的低落形象等,有针对性地展开恢复与重建工作。主要包括:设立制定善后工作对策的专门事后处理机构;对受伤民众进行心理创伤治疗,使其摆脱心理阴影,恢复正常生活;建立恐怖活动信息数据库,积累经验,完善管理体制,提高城市对恐怖袭击的防范与应对能力。

### (三) 确立城市反恐安全区划和等级体系

对恐怖活动信息进行全面、主动的掌握和控制,需要在城市中建立监控和预警系统,但是,我国城市区域范围广、人口稠密、功能复杂,城市人口、政经资源不均衡,对城市所有区域进行整体监视和控制的成本过高,同时,不同城市人口、规模、政经地位也不相同,客观上也不能对所有城市实现统一的监控和反恐标准。城市反恐区域与等级是在城市的功能分区、城市遭恐怖袭击风险评估等基础上设立的,根据城市功能区的性质、人口和财富的流量与密度、区域设施的防护力、恐怖袭击的时空特性等因素划分和确定城市反恐区域,设立不同的恐怖袭击预警等级。确立城市反恐安全区划与等级的主要目的就是层次清晰、划分科学、重点突出的城市反恐区域等级划分方案,确立城市不同区域的不同等级,从而在实施各种防御、预警措施时突出重点,有效地分配人员、设备等资源。此外,通过确立标准化的安全等级指标体系,可以使不同城市参照此标准体系,确立本城市的安全等级区划。“9·11”事件后,西方发达国家纷纷加强了城市反恐工作的力度,但在建立城市反恐安全等级体系方面,目前尚无系统化、统一的规范标准和先例。就我国而言,当前全国很多城市已经建立了相应的反恐机构,但是仅仅局限于应急性的反恐演习以及对个别交通和公共场所的局部监控。我国城市反恐安全监控工作滞后,究其原因,有多方面的因素,其中主要原因之一就是缺乏系统的、可行的安全等级区划体系,这不仅导致监控工作难以有效开展,也使得各种社会资源在反恐工作中无法做到科学配置,因此,确立符合我国国情的城市反恐安全区划和等级标准体系,是我国城市反暴力恐怖活动重要的基础性工作。<sup>①</sup>

<sup>①</sup> 杨恕、焦一强:《城市反恐安全区划与等级研究》,《兰州大学学报》2008年第2期。

#### （四）加强城市反恐立法

加强我国城市反恐相关法律建设，为打击、预防恐怖活动营造良好的法律环境。2001年12月29日颁布的《中华人民共和国刑法修正案（三）》是我国第一次专门针对恐怖活动制定的比较系统的法律，标志着我国反恐怖斗争进入了一个全新的阶段，也是我国政府执行联合国相关决议的具体行动。但是，我们应当认识到，虽然《中华人民共和国刑法修正案（三）》对我国刑法作了重要的补充和修改，但还不是很系统，一些重要问题还没有得到很好解决。首先，对于暴力恐怖犯罪涉及的犯罪类型缺乏明确的分类。恐怖主义犯罪是一种类罪，城市中暴力恐怖犯罪是涵摄于恐怖主义犯罪属概念之下的种概念，即两者是种属关系。结合我国缔结和加入的国际公约和我国刑法的相关规定，国际社会普遍认可的暴力恐怖犯罪行为，主要包括以下犯罪类型：爆炸、伤害、杀人、绑架、抢劫、劫持交通工具、劫持人质等犯罪行为。而且，暴力恐怖犯罪的危害结果也不只是体现为对不特定或者多数社会成员造成的恐惧心理或人人自危感的抽象危害结果，还应该指其对具体的暴力恐怖犯罪中被选择的那些具体对象所造成的实际危害结果。其次，对涉及恐怖犯罪的基本概念和行为没有清晰的界定，如对恐怖组织的界定、为恐怖组织提供情报等非物质性帮助、为恐怖组织训练和招募成员等行为还没有明确的规定，特别是还没有对反恐怖的刑事诉讼程序作出专门规定。<sup>①</sup>在我国不同利益交错、矛盾突出的社会转型背景下，今后相当长时期内，城市中暴力恐怖活动有变本加厉、花样翻新的趋势，加强城市中反暴力恐怖犯罪立法建设势在必行。

城市中暴力恐怖活动有其产生的社会、历史成因和自身特征，应对恐怖活动的对策体系应当是综合的。城市中的暴力恐怖活动是当今世界的一大公害，我国亦非远离恐怖主义犯罪的一块净土，为有效应对我国城市中发生的各种暴力恐怖袭击事件，既要建立“预防为主，防控结合”的城市反恐联动协作机制，确立城市反恐安全区划和等级体系，加强城市反恐立法，也要努力从根本上消除暴力恐怖活动产生的根源。

责任编辑：万小燕

<sup>①</sup> 王新建：《当前我国恐怖活动走势及对策思考》，《公安学刊》2003年第5期。

### The Origin of Values of Confucianism and Reconstruction of Core Values of Modern China

Zhao Yan(1)

**Abstract:** How Modern China to display its own cultural image in the course of its rejuvenation and reintegration to the world , how to present the unique values of the Chinese civilization and its contributions to the world, how the reconstruction of Chinese core values to connect with the essence of traditional culture tightly, how to express and improve the spirit of Chinese culture , which has eternal charm , strides across time and space , transcends the nations, to realize the creative transformation and development of the traditional culture ?The answer of questions mentioned above, is not only concern the spiritual driving force of the development of socialism with Chinese characteristics, but also concern the self—identification of China.

**Keywords:** Respecting morality and honoring virtue; Keeping pace with the times; Governance with virtue and law; Using ancient wisdom to rule modern society

### Fiscal Decentralization and the Influence of Local Governments Behavior to Employment

Li Guonian(19)

**Abstract:** Based on current fiscal decentralization system of China, local governments have strong impulses of investment and the investment is an important measure to promote regional employment. Moreover, the empirical research of time series data (1955—2011) on the influence of fiscal decentralization and employment analysis shows that there is a positive long—terms co—integration relationship between fiscal decentralization and employment in China, although in the short—terms it may shows some deviation, but it will adjust to a long—run equilibrium with slow rate. The relationship of fiscal decentralization and employment shows reciprocal causation both in long—terms and in short—terms. The empirical results confirmed the contribution of local government behavior to employment. Therefore, it is necessary to promote fiscal decentralization efforts, provide strong support to enhance the level of employment.

**Keywords:** Fiscal decentralization; Governmental behavior; Co—integration analysis; Influence of Employment

### Investigation on the Situation of Islam Faith and Female Veiling in Karamay City of Xinjiang

Ren Hong, Ma Pinyan(53)

**Abstract:** Taken minority groups of Karamay city of XUAR as targets of investigation, the authors try to discover the situation and basic characteristics of Islam faith of minority groups in Karamay by questionnaire, meeting and personal interview. At same time, the authors investigated the phenomenon of female veiling of minority groups in Karamay, and made some discussions on in—depth reasons.

**Keywords:** Karamay city; Situation of Islam faith; Phenomenon of veiling

### Analysis on the Obstacle Factors in the Political Reconstruction of Afghanistan

Zhang Jiafei, Zha Yunliang(72)

**Abstract:** When the state reconstruction of Afghanistan started in 2001, the first step was the political reconstruction. The political reconstruction of Afghanistan includes the construction of governmental legitimacy and legal system, the integration of the nation—state and reconstruction of local governance. But more than 10 years later, the situation of Afghanistan become worse. As reconstruction of the national resources' using ability, The political reconstruction was disappointing. The political reconstruction process of Afghanistan encountered many obstacles, such as the political tradition weakened legitimacy, the lack of support to the political regime, the democracy distorted by warlords, the decentralization of tribal politics, Taliban's interference, the lack of presidential authority, the low quality of public servants and rampant corruption. These obstacles lead to the damage of the central government's legitimacy, the decrease of the national cohesion, the low efficiency of the government. The future of Afghanistan is still uncertain.

**Keywords:** Afghanistan; Political reconstruction; Obstacle factors

### Response on Terrorism violent in urban area: International Experience and Enlightenment

Yang Weicheng, Zhang Guoji, Han Yongchu(86)

**Abstract:** Since 1980s, the urban area became the important target of terrorism attack. It is a global aporia to governments of the world that how to counter the terrorism violent in urban area effectively. Guided by advanced crisis management theory, the government of developed country reacts quickly and disposes decisively after terrorism attack happened. We can draw lessons from experiences and emergency measures of developed country which gave us much enlightenment to eliminate the source of terrorism violent, construct the system of anti-terror coordination, and confirm the security plan and grade system of urban anti-terror, reinforce the urban anti-terror legislation.

**Keywords:** Urban area; Terrorism violent; Experience; Enlightenment

#### The Influence of Social Values to Media Cultural Consumption

Wu Hongming(105)

**Abstract:** The cultural symbol formed in the static cultural rite circumstance represents the cultural value of social inheritance, of which the most important character is its stable continuation. The inheritance and conservation is a double-edged sword; will make contradiction with modern social cultural circumstance when it tries to maintain the consistency of cultural symbol; will reject new social cultural value. On the contrary, the symbol of media cultural consumption drive by social consumption force, can embrace the new model of social production quickly, and its most important character is full of reconstruction power. The media cultural consumption possess strong tendentiousness to modern social value, take the responsibility to realize the transition of construction and identification of culture from traditional society to modern society.

**Keywords:** Media cultural consumption; Selection and identification; Reconstruction of value; Modern society

#### The Research on the Social Welfare Effect of the Outflow of Labor in China

—Based on the Analysis of Microscopic Data

Fan Shide(116)

**Abstract:** Distincted from the research on nominal welfare effect outcomes of untraditional labor migration in exporting country/area and importing country/area, the thesis adopts microscopic studies (2009—2010) and in-depth interviews (2012) conducted by the author in Guangdong, Zhejiang, Jiangsu, Anhui, Henan and Shanxi Province which focuses on examining welfare effects of labor mobility on outflowed labor force in aspects such as medical and health service, basic social security, children's compulsory education, political rights to know and express. The findings indicate that in the process of labor migration, the hospitalization decision rate of outflowed labor force in importing area is relatively low, the health and human resource capital of outflowed labor force is affected; the overall coverage rate of social security is not high enough to meet the demand; the compulsory education situation of migrant children is not satisfactory under the influence of factors such as discrimination, cultural difference between urban and rural areas as well as high mobility rate and the political rights awareness of outflowed labor force is rather weak and therefore their rights exercise is not in place yet. It is rather wide that the gap of basic social and economic benefits between outflowed labor force and urban residents.

**Keywords:** Labor migration; Welfare effects; Medical and health services; Social insurance; Political welfare

#### Considerations Concerning Speech Island and Sociolinguistic Research in China: A Review of Beijing Mandarin Speech Island

Jia Hongwei(137)

**Abstract:** It is of great significance to recover the history of speech island studies as a subfield of Chinese sociolinguistics, to analyze the definitions, terms and history of speech island, to evaluate and comment on the recently published Beijing Mandarin Speech Island: Manchurian Chinese Studies in Eastern and Western Qing Mausoleum Communities (2012), to consider the development of sociolinguistics as a separate discipline, to reveal Chinese tradition of sociolinguistics in restructuring the history of sociolinguistics in China.

**Keywords:** Speech island research; Beijing mandarin speech island; Manchurian Chinese; Sociolinguistics; History