

文章编号:1007-2284(2015)03-0050-04

# 克里雅绿洲农民水法意识调查分析

阿不都艾尼·阿不里<sup>1,2</sup>,塔西甫拉提·特依拜<sup>1,2</sup>,古丽阿扎提·吐尔逊<sup>3</sup>,  
依力亚斯江·努尔麦麦提<sup>1,2</sup>,努尔麦麦提江·吾布力卡斯穆<sup>1,2</sup>,  
阿不都拉·阿不力孜<sup>1,2,4</sup>,买买提·沙吾提<sup>1,2</sup>

(1. 新疆大学资源与环境科学学院, 乌鲁木齐 830046; 2. 新疆大学绿洲生态教育部重点实验室, 乌鲁木齐 830046;  
3. 新疆大学法学院, 乌鲁木齐 830046; 4. 埃希施塔特-因戈尔施塔特大学 数学与地理系, 德国 埃希施塔特 85071)

**摘要:**随着生态需水需求和农业用水量的提高,水资源保护在干旱、半干旱地区可持续发展中显得尤为重要。农业生产活动中农民作为主要的水资源消费者(利用者)的同时,也是水资源保护的主要实施者。因此,农民们的的水法意识在水资源利用与保护中的作用是不可忽略的。通过克里雅绿洲农民水法意识进行调查,在此基础上分析了农民们水法意识薄弱的主要原因,以及提出了提高农民水法意识的相关建议。

**关键词:**克里雅绿洲;水资源;水法;水法意识

**中图分类号:**D922.66

**文献标识码:**B

## An Investigation of the Farmers' Consciousness of Water Law in the Keriya Oasis

Abdugheni Abliz<sup>1,2</sup>, Tashpolat Teyip<sup>1,2</sup>, Gulazat Tursun<sup>3</sup>, Ilyas Nurmemet<sup>1,2</sup>,  
Nurmemetjan Ubulkasim<sup>1,2</sup>, Abdulla Abliz<sup>1,2,4</sup>, Mamat Sawut<sup>1,2</sup>

(1. College of Resources and Environmental Science, Xinjiang University, Urumqi 830046, China;

2. Key Laboratory of Oasis Ecology, Urumqi 830046, China;

3. College of Law, Xinjiang University, Urumqi 830046, China;

4. Applied Physical Geography, Catholic University of Eichstätt-Ingolstadt, Eichstätt 85071, Germany)

**Abstract:** With the increasing demand on ecological and agricultural water consumption, water resources protection is becoming particularly important in the sustainable development of arid and semiarid areas. Farmers are the main water consumers in agricultural production activities, and the main implementers of water conservation. Therefore, farmers' awareness of water law should not be ignored during the utilization and protection of water resources. In this paper, an investigation of the farmers' consciousness of water law is carried out in Keriya Oasis, northwest China. The main reasons for the weak consciousness of farmers are analyzed and discussed, and relevant suggestions are put forward to improve the farmers' consciousness of water law.

**Key words:** Keriya River Oasis; water resources; water law; water law consciousness

水资源是自然环境中重要的组成部分和最活跃要素,是人类赖以生存的最宝贵的自然资源之一,也是国民经济发展不可替代的战略资源。随着人类社会的快速发展,农业、工业规模

的扩大,人口的不断增长,人类对水资源的需求越来越高,农业水资源短缺问题是很多国家和地区所共同面临的问题。与世界其他国家相比,我国水资源问题十分严峻。虽然我国多年平均淡水资源总量位居世界第6,但是人均值只有世界人均水平的1/4左右<sup>[1]</sup>。位于中国西北边陲的新疆是我国水资源贫乏的地区之一。新疆水资源总量为859亿m<sup>3</sup>,水资源可利用总量为682亿m<sup>3</sup><sup>[2]</sup>。克里雅绿洲地表水资源量为10.477亿m<sup>3</sup>,其中克里雅河地表河川径流7.272亿m<sup>3</sup><sup>[3]</sup>。现有人均占有地表水资源量为4395m<sup>3</sup>,低于新疆人均占有水资源量5130m<sup>3</sup><sup>[4]</sup>。生态系统比较脆弱的克里雅河流域灌溉面积扩大,年引用水量由1949年的3.1亿m<sup>3</sup>增到2002年的5.37亿m<sup>3</sup>,增加了1.7倍,致使下泄水量减少,河流和泉水流程缩短。克里雅河在1949年能流到距县城298km处,现在只能流到距县城

收稿日期:2014-05-28

基金项目:国家自然科学基金重点基金联合项目(U1138303);新疆绿洲生态(教育部省部共建)重点实验室开放课题(XJDX0201-2013-06);新疆大学博士生科技创新项目(XJUBSCX-2013009)共同资助。

作者简介:阿不都艾尼·阿不里(1984-),男,博士研究生,研究方向:干旱区地理与环境方面的研究。E-mail: abduhin0997@126.com。

通讯作者:塔西甫拉提·特依拜(1958-),男,博士,教授,博士生导师,现从事遥感技术及其应用研究。

150 km处,缩短了148 km,米萨兰以下河道基本断流<sup>[4]</sup>。面对日益严峻的水资源短缺的挑战,最近几年来克里雅县有关部门已采取多种措施进行水资源分配、调控,但由于“以经济发展为中心”指导思想的指导下,使本来就十分脆弱的农业水资源雪上加霜。水资源保护的重要性克里雅绿洲农业可持续发展中的作用显得更加明显。

农民是水资源的主要消费者,而且水资源保护的实施者,因此,提高农民的水法意识在水资源保护中的作用比较大。最近几年来人们的文明意识、法制意识正在不断增强。然而受经济、文化教育等因素的影响,农民现阶段法律意识仍不能满足社会需要<sup>[5]</sup>。新疆地区人们水法意识较低<sup>[6]</sup>,尤其是像克里雅绿洲土壤盐渍严重,可利用耕地面积极少,经济相对落后<sup>[7]</sup>,总人口比例中农牧民比例占大多数的一个贫困县来说,全力推广并提高农民水法意识,全面实现水资源保护目前克里雅老百姓以及克里雅县所面临的主要问题。本文针对新疆克里雅绿洲农民水法意识进行调查,对调查结果进行分析以及农民们水法意识存在的问题进行探讨,该地区农民家庭懂水法,法律来保护自己的权利和承担法律责任,速进水管理部门依法治水工作的正常运行,实现水资源保护的全面性等方面提供了帮助。

## 1 研究区概况

克里雅县位于 $81^{\circ}09' \sim 82^{\circ}51'E$ , $35^{\circ}14' \sim 39^{\circ}29'N$ ,东界民丰乌鲁克沙依河,西邻策勒达玛沟乡,南屏昆仑山,与西藏自治区改则县接壤,北部深入塔克拉玛干沙漠腹地,与阿克苏地区的沙雅县毗邻。县境南北长466 km,东西宽30~120 km,总面积4.032万 $km^2$ 。克里雅县辖13个乡镇、2个镇、3场、1个街道办事处,共175个行政村<sup>[8]</sup>。

本研究通过2013年9月20日至25日期间,在克里雅县两个镇,五个乡农户家庭进行了随机问卷调查。本次调查围绕着农民水法理解意识设计了13个问题,对绿洲农民水法方面的知识层次和这方面的理解程度进行了详细的调查。本次接受调查的农户家庭186户,其中男性162人,女性24人,年龄范围年龄35~80岁之间,平均年龄49岁,都是有耕地,靠农业维持家庭生活的农户家庭。

## 2 农民水法意识调查结果分析

本文按照中华人民共和国水法有关规定结合该地区的实际情况,针对于农民们对水法的理解意识作为调查的重点,对农民水法意识本次调查围绕着农民水法理解意识分为水法理解意识调查、用水情况调查,农民维权意识调查等三种,每一种调查问题中设计了3~4个问题,一共设计了13个问题,对绿洲农民水法方面的知识层次和这方面的理解程度进行了详细的调查,下面对调查结果进行分析。

### 2.1 农民们水法理解意识调查

(1)“水资源属国家所有”,是国家和人民的宝贵财富,水利供水工程就是按照工农业发展和人民生活的需要,通过蓄、泄、引、提等工程手段,为社会提供水源。水利工程所供的水,从经济意义上讲,已经不是天然状态的水资源,而是经过投入劳动和物化劳动加工后的水,具有价值<sup>[9]</sup>。《中华人民共和国水法》

(以下简称《水法》)<sup>[10]</sup>五十五条明确指出“使用水利工程供应的水,应当按照国家规定向供水单位缴纳水费”。该区农业用水方面交水费问题的调查结果分析可知95%的农民交水费,5%从来交水费。农民水费问题的理解不是很清楚,很多农民认为水是自然资源,自然形成,水资源管理部门收水费是不合理,这种传统观念的影响下一部分地区存在农民没有交水费,有些地区存在农民不愿意交水费问题。

(2)农业生产活动中农民是主要的水资源保护者也是水资源保护的主要实施者,如果没有及时提高农民水资源保护意识,不能实现水资源保护的全面性。因此,水法方面的教育和宣传是水资源保护中非常重要,该地区水法方面的教育和宣传情况来看,78%的农民受过这方面的教育或宣传,22%从来没有受到任何教育或宣传。可知,该区水法方面的教育和宣传工作还没有开展到每一个农户家庭。

(3)节约用水仍然是水资源保护中的一个重要方面,农业生产和日常生活中要大力倡导节约用水。该区调查中可知87%的农民在日常生活或者是农业生产中节约用水,13%的农民农业生产和日常生活没有节约用水。虽然大部分农民在日常生活中节约用水,但是,这限制于饮用水方面的节水,灌溉方面的节约用水还是比较少,农民还没有完全树立节约用水意识。

(4)水文资料是国民经济建设和社会发展所必需的重要基础性信息资源,平时关注公开的水文资料可以充实农民水文方面的知识,可促进水资源利用方面水资源管理部门与农民们之间协调和配合。关注公开水文资料问题上71%的农民反映没有关注这方面的信息,17%的农民关注这方面的信息,12%不知道水文资料公开。关注和理解水文资料需求农民有一定的文化水平,克里雅绿洲农民文化水平低,文盲、半文盲的比例较高,文化教育事业落后<sup>[12]</sup>,本次调查中可知大部分农民没有关注这方面的信息,17%的农民反映这方面的关注媒体和报纸上公布的水文资料。

(5)我国水法第六条“国家鼓励单位和个人依法开发、利用水资源,并保护其合法权益。开发、利用水资源的单位和个人有依法保护水资源的义务”<sup>[10]</sup>,本次调查中可知81%的农民知道有这方面的义务,19%的农民还不知道自己有保护水资源的义务。虽然我国水法明确指出水资源开发与利用方面的义务,但是农民受水法教育还是比较少,他们还没有充分意识到水利利用方面的责任和义务。

### 2.2 用水情况调查

(1)该地区农民日常生活中的饮用水主要是自来水、河水、湖水、井水和泉水。调查中发现88%的农民用自来水,12%用井水或者是其他的水资源,虽然大部分农民用自来水,但是,每一个农民家庭用自来水还没有实现,有些地区饮用水比较咸,无法饮用。水法第五十四条指出“各级人民政府应当积极采取措施,改善城乡居民的饮用水条件”<sup>[10]</sup>。按照“中华人民共和国水法”有关规定克里雅县水管理部门应当采用一些措施要解决当地农民饮用水方面的困难。

(2)该地区33%的农民反映有用水方面的限制,这种限制是饮用水,灌溉水方面的限制,66%反应没有受过这个方面的

限制,1%表示没有关注。克里雅绿洲位于内陆干旱区,降水稀少,蒸发强烈,气候极为干旱的气候特征,该区水资源来源主要是冰融雪,平原区降水补给量很少、山区侧渗补给量也十分有限,地下水的天然补给量在水资源总量中只占有很小的比例,绿洲的水资源组成比较单一,水资源量比较少<sup>[11]</sup>。本项调查中可知灌溉时期随着水资源需求的提高,水资源量本来就比较少的一部分地区农业用水比较紧张,况且农业灌溉方面没有节约用水,水资源使用方面存在浪费现象。一部分地区受到水方面的限制。

(3)我国水法第十一条指出“在开发、利用、节约、保护、管理水资源和防治水害等方面成绩显著的单位和个人,由人民政府给予奖励”<sup>[10]</sup>。这方面的调查中可知22%的农民没有及时交水费或者是其他原因受过处罚,78%没有受过奖励或处罚。从当地农民了解情况所知大部分农民没有受过奖励,存在22%的农民用水户用水不交水费或者是推迟缴费,影响管理部门的正常工作受到处罚。

### 2.3 农民维权意识调查

(1)水方面的问题是农民与水管理部门农业生产活动中经常遇到的,我国水法第二十八条“任何单位和个人引水、截(蓄)水、排水,不得损害公共利益和他人的合法权益”<sup>[10]</sup>。农民们水方面的问题解决方式调查中可知农民遇到水方面的问题时52%的农民去村委会解决,24%去村水务管理部门解决,24%自己协调解决。农民遇到水方面问题解决时找不同部门来解决主要是有关管理部门与农民之间沟通少,管理部门问题解决不及时,宣传和教育工作不全面,农民水法意识薄弱,水法问题关注较少等原因引起的。

(2)农业生产活动中常常发生水事纠纷,水法第五十七条“单位之间、个人之间、单位与个人之间发生的水事纠纷,应当协商解决;当事人不愿协商或者协商不成的,可以申请县级以上地方人民政府或者其授权的部门调解,也可以直接向人民法院提起民事诉讼。县级以上地方人民政府或者其授权的部门调解不成的,当事人可以向人民法院提起民事诉讼”<sup>[10]</sup>。该区农民发生水事纠纷时75%的农民自己协调解决,3%的农民申请县级以上地方人民政府,2%的农民直接向人民法院提起民事诉讼,20%的农民不知道去找哪个部门解决水事纠纷。从上面的农民回答与“中华人民共和国水法”有关规定结合起来看,农民之间出现水事纠纷时解决的方法有几种,该县农民大部分情况下选择为自己协商,这主要是农民认为自己协商措施来解决可能是比较快且有效。发生水事纠纷时不知哪个部门来处理的农民占20%,可以看出农民通过法律来保护自己权利的意识比较单薄,对法律保护作用的信任不是很高。

(3)水利建设主要为改善该区供水系统,促进水资源合理分配与利用而进行,但是不合理的水利建设影响到农民日常生活以及农业生产活动的正常进行。水利建设是否对农民的正常生活带来不便问题上33%的农民认为带来不便,66%的农民认为没有受到影响,1%的农民认为无所谓,水法第三十五条指出“从事工程建设,占用农业灌溉水源、灌排工程设施,或者对原有灌溉用水、供水水源有不利影响的,建设单位应当采取相应的补救措施;造成损失的,依法给予补偿”<sup>[10]</sup>。认为水利建

设对自己生活带来不便的农民占不少的比例,但是农民法律意识低,还受到传统思想的影响,法律信任态度以及通过法律保护自己的权利意识比较低。因此,一些受到水利建设影响的人很少去有关部门反映情况保护自己的权利。

(4)本次调查中农民反映该地区内出现过水利设施不健全而导致的事故,14%的农民认为发生不止一次,5%的认为仅有过一次,80%的农民认为没有出现过。调查中可知该区水利设施不健全而发生的事还还存在。水利设施不健全导致事故的主要原因是一方面,政府部门水利建设投入少,管理措施的不合理,事故预测,防止工作的不到位等,另一方面,当地农民对水利设施的利用与保护方面的知识欠缺等原因引起一些不必要的事。

(5)饮用水的保护方面我国水法第六十七条指出“在饮用水水源保护区内设置排污口的,由县级以上地方人民政府责令限期拆除、恢复原状;逾期不拆除、不恢复原状的,强行拆除、恢复原状,并处五万元以上十万元以下的罚款”<sup>[10]</sup>。工厂污染源方面的问题上99%的农民认为没有排污口设置在保护区内或饮用水径流的地段内的情况,1%的农民没有关注这方面。调查结果中可知绿洲内乡村没有大型工业,没有工厂排污水污染径流的情况。

## 3 克里雅绿洲农民水法意识存在的问题及引起的主要原因探讨

克里雅绿洲农民水法意识调查结果分析可知,总体来看该区域农民文化水平低,水法意识比较淡薄,农民受到传统思想的影响,缺乏通过法律来保护自己权利的意识,依靠、信任法律意识比较弱。法律意识是人民对法和法律现象的思想认识、观点和心理的统称,也就是人们对法律的态度和看法,以及知法、守法、执法的自觉程度<sup>[9]</sup>。法律意识是一种意识形态,某一种意识形态的形成需要很长时间而且这个过程中受到内在因素和外在因素的影响。农民文化水平是影响农民水法意识的内在因素,因为,一个人水法意识的形成是需求人的文化水平,只要有一定的文化水平,受过教育,有知识背景的人才能够理解水法,能够接受水法规定的条例。农民文化水平提高,水法意识比较强的时,才能达到人人懂法,才能实现依法治水,人人保护水资源的目的。因此,文化水平对水法意识的影响不能忽略。

本次接受调查农户家庭交水费、水资源保护义务、水文资料的关注、节约用水、水事纠纷解决等方面的回答以及该县对农民的文化程度调查(图1)结合来分析农民水法意识可以发现,该地区农民小学、文盲、半文盲比例分别占61.3%,16.6%,初中文化水平的农民在总比例中占15.4%,初中、小学、文盲、半文盲文化水平的人比例在总比例中占93.3%<sup>[8]</sup>。从而可知该区域农民文盲、半文盲的比例较高,文化教育事业落后,农民文化水平总体上比较低。这主要是克里雅绿洲位于塔克拉玛干沙漠南边,特殊的地理位置下农民跟外界接触以及外界理解的机会比较少,大部分人一辈子生活在村里,没有离开过居住地,再加上落后的农民经济,教育事业投入资金的不足等原因对该地区农民文化水平的提高带来了一些不利的影响,另一方面,农民们受到读书无用等传统观念的影响,儿童失学率较高,

过早地承担农业体力劳动,使得错过受教育的大好时光,文化水平处于比较低的状态。

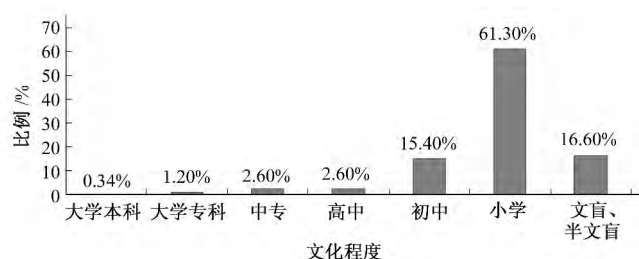


图1 克里雅绿洲农民文化程度分析

Fig. 1 Analysis on the education level of farmers

发展农民经济是提高农民文化水平的主要途径,只有提高农民经济收入,改善他们的生活状况才能提高农民们文化水平,从而提高农民对水法问题的理解和通过法律的保护作用保护自己的权利。该地区自然条件差,地理位置比较特殊,水资源匮乏等自然因素带来了该地区经济发展带来了影响。经济水平的高低直接影响到当地农民生活水平的提高,有一定的经济收入的保障农民孩子才能够接受基本教育,有继续深造的机会。本次接受调查中的很多农民家庭没有固定的经济收入,很多家庭孩子小学或者是初中毕业没有去上学,因此,本文中经济水平被认为引起农民水法意识较低的主要原因和一个外在因素之一。政府部门重视该地区经济发展,注重提高农民的文化水平才能实现该地区可持续发展。本县统计年鉴查阅之后(图2)可以看出1978年至1992年农民纯收入稳定增长,1994年1996年增长率比较慢,2009年纯收入最高1465元。虽然克里雅绿洲农民纯收入1978年的56.23元增加到2010年1227.16元,增加了1170.93元。但是,农民纯收入往往低于新疆1978年平均纯收入为119元和新疆2010年人均纯收入4643元<sup>[12,13]</sup>。本次接受调查的农户家庭平均纯收入1974元,他们纯收入低于新疆2012年平均收入6394元<sup>[14]</sup>,从上述可知该地区农民经济水平与新疆其他地方比较结果来看该地区经济水平处于比较低的状态。因此,经济上的问题影响到农民们生活水平以及水法意识的提高。

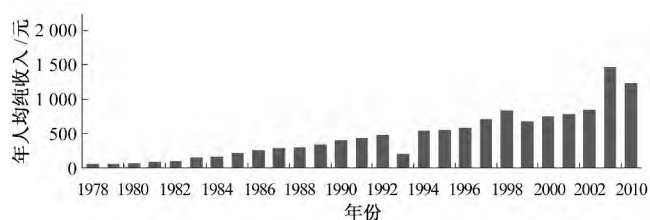


图2 农民人均纯收入变化

Fig. 2 Changes in the farmer's capita net income

## 4 对策和建议

从上述调查结果分析结合该区实际情况,农民在水法意识方面的薄弱,使得他们在日常的生活、生产中,对水资源的保护缺乏较高的自觉性,要提高农民的水法意识,促进绿洲水资源的合理分配与利用,创造良好水生态环境,必须重视提高农民的水法意识,做到人人懂法,人人自觉守法。提高该地区农民水法意识是克里雅县政府以及水管理部门所面临的重要问题,

该地区经济发展,农民们文化水平,水法意识提高,水资源保护达到明显的效果,才能实现该地区可持续发展,因此,政府部门和水资源管理部门需要做下面的一些工作:

(1)注重经济发展。克里雅县特殊的地理位置和自然条件的原因,该地区沙漠化、盐渍化程度比较高,经济比较落后,农民生活水平较低。因此,大部分农民家庭孩子无法去上学,文盲,半文盲比例较高<sup>[11]</sup>。经济发展是改善农民生活状况的主要途径,经济快速发展,农民生活有所改变,基本生活有保障才能实现提高农民文化水平,水法意识。

(2)发展绿洲教育事业,提高农民的文化素质。随着九年义务教育的强制执行下农民的文化程度逐年提高,文盲人数也减少,但是总体上看,绿洲农民文化素质还是处在一个较低的水平线上。发展教育是提高农民素质的重要方法,文化水平是影响农民法律意识的一个重要因素。大力发展该地区教育,可以提高农民文化素质。只有文化素质提高了,才能提高对法律的认知度,才能促进法律意识的提高。

(3)加强农村普法宣传。法治宣传和普法教育在提高民众的法律意识方面有着举足轻重的作用。进一步推动普法工作,向农民普及法律知识,显然是提高农民法律意识的基本途径。要根据该地区和农民的特点,有针对性地开展,通过广播、电视等媒体和印发各种宣传品对公众进行教育,采用法律理论与各种典型实例相结合的形式进行法制宣传。

### 参考文献:

- [1] 李青山. 中国水资源保护问题及其对策措施[J]. 水资源保护, 1999, 56(2): 28-31.
- [2] 韩桂兰. 新疆水资源开发利用与生态环境问题研究[J]. 新疆财经学院学报, 2004, 12(2): 47-48.
- [3] 程仲雷, 海米提·依米提. 克里雅绿洲水资源承载力初步研究[J]. 安徽农业科学, 2011, 39(35): 21997-21999.
- [4] 瓦哈甫·哈力克, 塔西甫拉提·特依拜, 海米提·依米提, 等. 克里雅绿洲水资源利用及其生态环境响应研究[J]. 农业系统科学与综合研究, 2006, 26(4): 283-285.
- [5] 董亚娟. 当代农民法律意识现状的再思考[J]. 中国乡镇企业, 2010, (4): 76-78.
- [6] 古丽阿扎提·吐尔逊, 塔西甫拉提·特依拜. 新疆水资源开发利用的法律保护刍议[J]. 黑龙江民族, 2013, 135(4): 30-34.
- [7] 张春轶, 瓦哈甫·哈力克, 马燕. 和田绿洲耕地变化的人口驱动因素研究[J]. 干旱区资源与环境, 2007, 21(2): 85-86.
- [8] 克里雅县地方志编纂委员会. 克里雅县志[M]. 新疆: 新疆人民出版社, 2006.
- [9] 叶勋, 李树田, 郑良军, 等. 水法与水政概论[M]. 北京: 法律出版社, 1992.
- [10] 中华人民共和国水法[Z]. 2002.
- [11] 塔西甫拉提·特依拜. 塔里木盆地南部生态环境演变[M]. 新疆: 新疆大学出版社, 2001.
- [12] 数据来源: 2010年新疆人均生产总值首破3000美元[EB/OL]. [http://www.cnr.cn/xjfw/jjxj/szyw/201101/t20110131\\_507642738.html](http://www.cnr.cn/xjfw/jjxj/szyw/201101/t20110131_507642738.html).
- [13] 金建新. 新疆统计年鉴(2011)[M]. 北京: 中国统计出版社, 2011.
- [14] 数据来源: 人民生活基本情况[EB/OL]. [http://www.xjtj.gov.cn/stats\\_data/ldgbsc/pages/rm.htm](http://www.xjtj.gov.cn/stats_data/ldgbsc/pages/rm.htm).